DOCUMENT RESUME

ED 162 745 PS 010 251

TITLE Status of Day Care in Canada 1977: A Review of the Major Findings of the National Day Care Study 1977.

INSTITUTION National Day Care Information Centre, Ottawa (Ontario).

SPONS AGENCY Department of National Health and Welfare, Ottawa (Ontario).

PUB DATE [78]

NOTE 27p.; In English/French; For earlier reviews, see ED 119 867 and ED 135 486

EDRS PRICE MF-$0.83 HC-$2.06 Plus Postage.

DESCRIPTORS *Child Care Centers; *Day Care Services; Early Childhood Education; *Family Day Care; *National Surveys; Research; Tables (Data)

IDENTIFIERS *Canada

ABSTRACT

This survey, which continues research done each year since 1971, presents, in English, then in French, a general overview of day care services in Canada for the year 1977. Contents indicate rate of growth of day care services, age groups served, and variety and sponsorship of day care programs. Continuing need for a supervised day care program is indicated. (BH)

****
* Reproductions supplied by EDRS are the best that can be made *
* from the original document. *
****

ED162745

U.S. DEPARTMENT OF HEALTH,
EDUCATION & WELFARE
NATIONAL INSTITUTE OF
EDUCATION

THIS DOCUMENT HAS BEEN REPRODUCED EXACTLY AS RECEIVED FROM THE PERSON OR ORGANIZATION ORIGINATING IT. POINTS OF VIEW OR OPINIONS STATED DO NOT NECESSARILY REPRESENT OFFICIAL NATIONAL INSTITUTE OF EDUCATION POSITION OR POLICY

STATUS OF DAY CARE IN CANADA

1977

A Review of the Major Findings of the
National Day Care Study 1977

National Day Care Information Centre
Social Service Programs Branch

Published by Authority of
The Honourable Monique Bégin
Minister of National Health and Welfare

Bruce Rawson
Deputy Minister of National Health and Welfare

PS 010251

"PERMISSION TO REPRODUCE THIS MATERIAL HAS BEEN GRANTED BY

Howard Clifford

TO THE EDUCATIONAL RESOURCES INFORMATION CENTER (ERIC) AND USERS OF THE ERIC SYSTEM."

PREFACE

Status of Day Care in Canada (1977) is intended to present to Canadians a general overview of day care services in Canada.

The study was undertaken by Howard Clifford, Consultant on Day Care, Social Service Programs Branch, Department of National Health and Welfare, with the cooperation of provincial authorities and many voluntary organizations.

If readers have any comments on Status of Day Care in Canada (1977) please communicate with the National Day Care Information Centre, Social Service Programs Branch, Department of National Health and Welfare, Brooke Claxton Building, Tunney's Pasture, Ottawa, Ontario, K1A 1B5.

INTRODUCTION

NEED FOR DAY CARE

During the past decade in Canada, there has been a tremendous interest in day care programs as an increasing number of groups and individuals began to perceive day care as one of the necessary support services to promote and strengthen family well-being.

Families Require Day Care

Modern technology and urbanization have introduced many dislocations in family life and have mandated changing family lifestyles. It is difficult for services, necessary both to the protection and the enrichment of individual families in a changed social-economic environment, to keep pace with the need.

". . . We now expect a family to achieve alone what no other society has ever expected an individual family to accomplish unaided. In effect, we call upon the individual family to do what a whole clan used to do."(1)

Difficulties in Finding Care

It is becoming increasingly clear that the absence of or the lag in the development of services, such as day care, neither retards nor accelerates the trend of mothers entering into the labour market nor did the absence of such services slow down the disintegration process of the extended family. Unfortunately, the result is that many families are forced to take whatever, if any, child care arrangements happen to be available. The quality of care the child receives is frequently questionable and sometimes extremely damaging. The need for a supervised day care program is reinforced by the experience of most day care authorities who are aware of situations where children have been physically abused and/or emotionally scarred as a result of having been left in a private unsupervised home with a person who appeared to be competent but who failed to give proper care to the children. While some parents have difficulty in assessing the ability of a stranger to care for their child, many parents have been unable to find any care at all.

---

1) *Quotation by Margaret Mead cited by Roslyn Burshtyn, ed., Day Care: A Resource for the Contemporary Family (Ottawa: the Vanier Institute of the Family, 1969), p. 2.*

Indicative of the federal government's interest in day care, during the summer of 1971, the Canada Assistance Plan Directorate of the Department of National Health and Welfare conducted a national survey to provide an inventory of day care spaces which would serve as a baseline from which to compare future growth in day care and to evaluate the impact of any new initiative of the federal government in the day care field. The inventory was updated in 1973, 1974, 1975 and in 1976.

These surveys were published under the respective titles of Canadian Day Care Survey (1972), Status of Day Care in Canada (1973), Status of Day Care in Canada (1974), Status of Day Care in Canada (1975), and Status of Day Care in Canada (1976).

THE STUDY

For the present study, the same questionnaire as was used in the above surveys was distributed to the appropriate provincial authorities in all provinces. This was followed up by a telephone call or a visit to discuss any difficulties encountered in gathering the information. In most of the provinces, day care associations and informed individuals were also contacted as supplementary sources of information.

MAJOR FINDINGS

INCREASE IN DAY CARE SERVICES

As indicated in Table 1, although there was a very slight growth in the number of day care centres, there was a significant decrease in the number of day care spaces in 1977.

Table 1: Distribution of Centres and Day Care Spaces by Year

	July 31 1971	March 31 1973	March 31 1974	March 31 1975	March 31 1976	March 31 1977	Increase Over 1976	
							No.	%
Number of Centres	682	971	1,538	1,839	1,955	1,962	7	.36
Number of Spaces	17,391	26,811	55,181(1)	69,952(2)	83,520(3)	81,651(4)	-1,869	-2.24

1) *55,181 includes 4,185 Family Day Care(5) Spaces in 1974.*

2) *69,952 includes 4,671 Family Day Care Spaces in 1975.*

3) *83,520 includes 5,367 Family Day Care Spaces in 1976.*

4) *81,651 includes 5,534 Family Day Care Spaces in 1977.*

5) *Family Day Care is defined as a program involving the selection and supervision by a government or authorized private agency of private families who give care to children during the day.*

During the early 1970's, day care in Canada experienced a remarkable rate of growth. The rate of growth peaked in 1974 with a 106% increase over 1973. The expansion of day care services continued in 1975 but at a much more moderate rate - just under 27% increase over 1974. A lower but still significant rate of growth was experienced in 1976 - an increase of 19.40%.

The 1976 Status of Day Care Report predicted a further decrease in the rate of growth for 1977. However, it was not anticipated that there would be an actual decrease in the number of day care spaces. Certainly, one of the reasons accounting for the decrease in the number of spaces was the general environment and economic restraints that existed in 1977 that affected most social services. Perhaps just as important was the increasing

number of reports coming from the field stating that many two-income families, in response to the increasing cost of day care and the fact that they were not eligible for subsidization of their day care fees, appeared to be making private day care arrangements outside the provincial programs. The general philosophy in the day care field favours neighbourhood-based centres. Several studies have documented that parents also prefer their child care arrangements to be close to their homes. Consequently, a large number of neighbourhood-based day care centres exist in mixed socio-economic communities. Unfortunately, when the middle-income families remove their children from these centres, the resulting vacancies cannot always be filled by children of one-parent families who reside in that particular community. As a result some centres have been forced to close and other centres to organize their facilities and staffing patterns to serve a lower number of children. The smaller units often produce a higher unit cost resulting in the phenomena that although the number of children being served in day care have significantly decreased, the cost to governments has continued to increase.

AGE GROUPS SERVED BY DAY CARE PROGRAMS

As indicated in Table 2, the availability of day care services differs according to the age of the child.

Table 2: Ages of Children Registered in Day Care in 1973, 1974, 1975, 1976 and 1977

Ages	1973		1974		1975		1976		1977	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Under 3	3,626	13.19	11,351	20.57	10,859	15.52	11,829	14.16	15,237	18.66
3 - 5	22,074	80.35	38,952	70.59	53,730	76.80	63,501	76.03	58,626	71.80
6 and over	1,773	6.45	4,878	8.83	5,363	7.66	8,190	9.81	7,788	9.54
		99.99		99.99		99.98		100.00		100.00

The majority of children being served in day care centres are between the ages of 3 and 5. This has been true since 1971 when statistics were first gathered. However, the percentage of children being served in this age group dropped from 76% in 1976 to just under 72% in 1977.

Table 3 compares the number and percentage increases in services provided to the different age groups.

Table 3: Ages of Children Registered in Day Care in 1977 Compared with 1975 and 1976

Ages	1975	1976	1977	Increase	
	No. Children	No. Children	No. Children	No.	%
Under 3	10,859	11,829	15,237	3,408	28.81
3 to 5	53,730	63,501	58,626	-4,875	-7.68
6 and over	5,363	8,190	7,788	-402	-4.91

As indicated in Table 3 the number of children in day care under the age of 3 increased by over 3,400 spaces from 1976 to 1977. This represents a substantial increase of just under 29%.

Some of the increase is due to the growth in family day care spaces, which at this time continues to be provided at a lower cost than is true of centre care. The higher cost of providing group care to infants will likely result in the family day care program, rather than group care, being expanded to meet the needs of this age group. However, as indicated in the 1976 report there has been an increasing concern about the lack of quality care being provided to the under 3's. This increase in spaces for this age group is likely an expression of the increased concern by the provinces for the very young child.

On the other hand, the services to the young school-aged child decreased by over 400 spaces. Although there has been considerable concern expressed for the lack of care for the young school-aged child, in times of financial restraint this age group receives less priority than the younger child.

Although the data does not lend itself to further breakdown, it should be noted that except for the family day care program, the majority of services available to the under three's are reserved for the toddler age group (18 months to 3 years).

5.23% of Infants in Day Care

It is estimated that in 1977 there were 291,000 children under the age of 3, whose mothers were in the labour force.(1) On the basis of these estimates, the figures in Table 3 suggest that 5.23% of these children are receiving group day care or approved family day care services. This is an increase over the 4.30% in 1976.

16.06% of Children Aged Three to Five in Day Care

As of March 1977 there were an estimated 365,000 children aged 3 to 5 of working mothers.(1) The data indicates that 58,626 or 16.06% of children aged 3 to 5, of working mothers, are enrolled in day care services. This marks a decrease over 1976 when 18.38% of the children of working mothers were enrolled in day care.

Latch Key Child(2)

Table 3 reveals a shortage of services for the young school-age child. As of March 1977 it is estimated that there were 2,108,000 children between the ages of 6 and 16, of working mothers,(1) of which approximately .36% were enrolled in day care services. The older children in this age group would require less supervision and therefore the .36% has less relevance than do the corresponding statistics for the other age categories.

---

1) These figures were estimated by the Women's Bureau, Labour Canada.

2) This term originated from the observation that many young school-age children of working parents were carrying house keys to gain entrance to their home between the hours that school closed and their parents returned from work. Some day care services developed to meet the needs of this age group for supervision before classes begin, during the noon hour and after class.

Variety of Day Care Programs

Table 4 indicates the relative growth from 1971 to 1977 in the various types of day care services.

Table 4: Distribution of Children by Type of Program

Type of Program	1971	1973	1974	1975	1976	1977	Increase over 1976	
							No.	%
Full Day Care (Group)	16,131	25,268	47,833	60,757	71,956	69,959	-1,997	-2.78
Lunch and After School	1,260	1,543	3,163	4,524	7,074	6,158	-916	-12.95
Family Day Care		1,562	4,185	4,671	5,367	5,534	167	3.11

Since 1973 approved family day care has shown a significant rate of growth. In fact, in 1974 family day care experienced the highest growth rate of all day care services - 167.92%.

At that time, reports from the provinces indicated that the trend favouring family day care would continue. The arguments to support this prediction were that family day care homes did not require construction of facilities and that many individuals in the day care field preferred family day care to group care for the under two's.

An additional argument advanced for family day care is the belief that it is less costly than group care. However, this argument has been challenged on the grounds that if family day care mothers were to receive reasonable compensation and if appropriate support systems needed to adequately supervise and strengthen the family day care homes were included in the analysis, the cost of family day care homes and day care centres would not be that dissimilar.

However, during 1975 Family Day Care failed to increase to the extent that had been expected. The Status of Day Care Report (1975) pointed out the difficulty of predicting the possible growth pattern of Family Day Care. On the one hand, during times of fiscal restraint, it would be expected that a service that appears to be less costly might receive priority. On the other hand, provinces, in order to meet the increasing cost of existing centres may not be able to allocate funds for any expansion, including family day care homes. In order to reduce spending, they may not recruit additional homes to replace those that can no longer provide care.

Taking these factors into consideration, the 1975 and the 1976 Reports predicted that family day care would experience a modest rate of growth. Table 4 indicates that this has in fact been the case. In fact, family day care is the only service in 1977 to show an increase.

Sponsorship of Day Care Centres

There are characteristic strengths associated with differing types of sponsorship of day care centres. Parent cooperatives provide a structure which, by definition, maximizes parental involvement and control.

Non-profit, community board operated programs lend themselves to community participation and citizen understanding of the needs of day care. Commercial centres increase the availability of services to the middle- and upper-income groups.

Table 5 illustrates the distribution of centres by type of sponsorship while as Table 6 shows the relative growth of day care centres under different types of sponsorship from 1976 to 1977.

Table 5: Sponsorship of Centres 1973, 1974, 1975, 1976 and 1977

Type of Sponsorship	1973			1974			1975			1976			1977		
	Centres	Spaces	% of Spaces	Centres	Spaces	% of Spaces	Centres	Spaces	% of Spaces	Centres	Spaces	% of Spaces	Centres	Spaces	% of Spaces
Public	88	3,406	12.71	103	5,410	10.60	145	6,513	9.98	195	9,882	12.64	209	9,834	12.92
Community Board	377	9,605	35.82	565	17,632	34.57	708	22,405	34.32	839	31,087	39.78	822	30,783	40.44
Parent Co-op	43	1,245	4.64	179	6,509	12.76	155	5,677	8.69	112	3,293	4.21	121	4,443	5.84
Commercial	463	12,552	46.82	691	21,445	42.05	831	30,686	47.01	809	33,891	43.36	810	31,057	40.80
	971	26,811	99.99	1,538	50,996	99.98	1,839	65,281	100.00	1,955	78,153	99.99	1.962	76,117	100.00

Table 6: Sponsorship of Centres 1976 and 1977

Type of Sponsorship	1976 Centres	1977 Centres	Increase		1976 Spaces	1977 Spaces	Increase	
			No.	%			No.	%
Public	195	209	14	7.18	9,882	9,834	-48	-.49
Community Board	839	822	-17	-2.03	31,087	30,783	-304	-.98
Parent Co-op	112	121	9	8.04	3,293	4,443	1,150	34.92
Commercial	809	810	1	.13	33,891	31,057	-2,834	-8.36
	1,955	1,962			78,153	76,117		

The parent cooperatives showed an extraordinary 422.81% increase in 1974 over 1973, but in 1975 actually showed a decrease of 12.78%. The parent cooperatives in 1976 showed an even more dramatic decrease of 41.99%. However, as indicated in Table 6 the parent cooperatives showed an increase of more than 34% over 1976. The parent cooperatives were the only type of day care centre to show an increase in the number of spaces.

The commercial centres showed the highest percentage decrease in the number of spaces - 8.36%. It is interesting to note that in 1975 the commercial centres showed the greatest percentage increase - 43.09%. In 1976 they experienced a modest increase of 10.44%. In 1976 they held 43.36% of all day care spaces. The percentage of commercial spaces in 1977 is 40.77%.

SUMMARY AND CONCLUSION

In conclusion, these are the major developments in day care services offering full day care and lunch and after school programs as reflected in this survey.

The number of day care spaces decreased from 83,520 in 1976 to 81,651 in 1977 - a decrease of 2.24%.

Although the rate of growth has been decreasing steadily since 1974, this is the first year in which there was an actual decrease of day care spaces from the year before. This is likely accounted for by the economic restraints that characterized 1977 and by the fact that a number of middle-income families who could not afford the increasing cost of day care removed their children. A number of centres were forced to close and others were forced to regroup their staffing patterns to care for a smaller number of children.

- 16.06% of children aged 3 - 5 of working mothers are enrolled in day care.
- 5.23% of children under the age of 3 of working mothers are enrolled in day care.
- .36% of children 6 and over, but under 16 years of age, of working mothers are enrolled in day care.

These percentages remained relatively unchanged from 1976.

Family day care and parent cooperatives were the only day care services to experience a modest increase in 1977. Family day care increased 3.11% and the parent cooperatives 34.92%.

Centres under public, community board, and commercial auspices all experienced a decrease in spaces. The largest decrease was experienced in the commercial centres - 8.36%.

Field observations suggest that the status of day care in 1978 will remain substantially unchanged over 1977.

SITUATION DE LA GARDE DE JOUR AU CANADA

1977

Une revue des principales constatations
sur la garde de jour 1977

Centre national d'information sur la garde de jour
La Direction générale des programmes des services sociaux

Publication autorisée par
l'honorable Monique Bégin
Ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

Bruce Rawson
Sous-ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

PRÉFACE

Le rapport sur La situation de la garde de jour au Canada (1977) veut présenter aux Canadiens un aperçu général des services de garde de jour mis à leur disposition.

L'étude a été menée par Howard Clifford, conseiller en garde de jour, la Direction générale des programmes des services sociaux, du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, en collaboration avec les autorités provinciales et un grand nombre d'organismes bénévoles.

Les lecteurs qui voudraient faire des commentaires sur La situation de la garde de jour au Canada (1977) voudront bien s'adresser au Centre national d'information sur la garde de jour, Direction générale des programmes des services sociaux, ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, Immeuble Brooke Claxton, Parc Tunney, Ottawa (Ontario) K1A 1B5.

INTRODUCTION

NÉCESSITÉ DES SERVICES DE GARDE DE JOUR

Les programmes de garde de jour suscitent dans tout le Canada un intérêt marqué depuis qu'un nombre croissant d'individus et de groupes les considèrent comme un service nécessaire pour favoriser et accroître le bien-être des familles.

Les familles ont besoin de garde de jour

La technologie des temps modernes et l'urbanisation ont apporté de nombreux changements dans la vie familiale tout en modifiant les modes de vie des familles. Il est difficile pour des services dont l'objectif est d'assurer la protection et la qualité de la vie familiale de répondre aux besoins de ces familles dans une société en constante évolution.

". . . Nous pensons maintenant que la famille va accomplir seule ce qu'aucune autre société n'attendait de la famille laissée à ses propres ressources. En fait nous demandons à la famille de remplir les fonctions qui incombaient autrefois à la tribu tout entière."(1)

Difficulté à faire garder les enfants

Il apparaît de plus en plus nettement que l'absence de services comme la garde de jour ou leur lenteur à se développer ne retarde ni n'accélère l'entrée des mères sur le marché du travail, pas plus qu'elle ne ralentit le processus de dissociation de la famille étendue. Il en résulte malheureusement qu'un grand nombre de familles doive se contenter des services de garde d'enfants disponibles, lorsqu'il y en a. La qualité des soins fournis à l'enfant laisse souvent à désirer, et parfois même ces derniers sont très néfastes. L'expérience des autorités en matière de garde d'enfants montre elle aussi qu'un programme de garde de jour surveillée est indispensable. On connaît en effet des cas d'enfants maltraités ou marqués affectivement par suite de la négligence des personnes auxquelles on les avait confiés. Ces enfants avaient été laissés dans des foyers privés sans

---

1) Margaret Mead, citée par Roslyn Burshtyn, dans La garderie de jour au service de la famille moderne (Institut Vanier de la famille, Ottawa, 1969), page 2.

surveillance, à la garde d'une personne en apparence compétente. Certains parents ont de la difficulté à évaluer les aptitudes d'un étranger à prendre soin de leurs enfants, mais de nombreux autres ne sont même pas capables de trouver quelqu'un à qui les confier.

A cause de l'intérêt du gouvernement fédéral dans le domaine de la garde de jour, au cours de l'été de 1971, la Direction du régime d'assistance publique du Canada, au ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, menait une enquête pour déterminer le nombre de places existant dans les garderies. Cette étude devait servir de toile de fond pour comparer l'expansion future des services de garde et évaluer l'impact qu'aurait, dans le domaine de la garde de jour, toute nouvelle initiative du gouvernement fédéral. Les résultats de cette étude ont été mis à jour en 1973, en 1974, en 1975 et en 1976.

Ces études ont été publiées sous les titres respectifs de: Étude canadienne sur la garde de jour (1972), Situation de la garde de jour au Canada (1973), Situation de la garde de jour au Canada (1974), Situation de la garde de jour au Canada (1975), et Situation de la garde de jour au Canada (1976).

L'ÉTUDE

Un questionnaire, semblable à ceux employés lors des études précédentes, a été envoyé aux représentants provinciaux concernés, afin de recueillir les informations nécessaires à la préparation de cette étude. Lorsque certains problèmes survenaient dans la collecte des données, l'envoi du questionnaire était suivi de visites ou conversations téléphoniques pour tenter d'aplanir ces difficultés. Les associations de garde de jour et des personnes-ressources on été consultées dans la plupart des provinces, afin d'obtenir un supplément d'information.

PRINCIPALES CONSTATATIONS

ACCROISSEMENT DES SERVICES DE GARDE DE JOUR

Comme l'indique le Tableau 1, quoique le nombre de garderies a augmenté légèrement en 1977, une baisse significative dans le nombre d'espaces fut constatée.

Tableau 1: Répartition des garderies et des places par année

	31 juillet 1971	31 mars 1973	31 mars 1974	31 mars 1975	31 mars 1976	31 mars 1977	Augmentation depuis 1976	
							No.	%
Nombre de garderies	682	971	1 538	1 839	1 955	1 962	7	,36
Nombre de places	17 391	26 811	55 181(1)	69 952(2)	83 520(3)	81 651(4)	-1 869	-2.24

1) *55 181 inclut les 4 185 places dans les garderies en milieu familial*(5) *en 1974.*

2) *69 952 inclut les 4 671 places dans les garderies en milieu familial en 1975.*

3) *83 520 inclut les 5 367 places dans les garderies en milieu familial en 1976.*

4) *81 561 inclut les 5 534 places dans les garderies en milieu familial en 1977.*

5) *La garde de jour en milieu familial est un programme au cours duquel des familles qui s'occupent des enfants pendant la journée sont choisies et par la suite contrôlées par le gouvernement ou une agence privée dûment autorisée à cette fin.*

Les services de garderies ont connu une croissance significative au Canada depuis 1970. L'augmentation la plus significative a été enregistrée en 1974 alors que le gain était de 106% sur l'année précédente. En 1975, les services de garderies ont connu une certaine expansion mais à un rythme plus lent qu'en 1974, ce qui se traduisait par un gain de 26%. L'année 1976 subit un rythme de croissance ralenti mais encore significatif - l'augmentation étant de 19,40%.

Le rapport sur la situation de la garde de jour en 1976, prédisait une baisse continue du rythme de croissance pour 1977. Cependant, une véritable baisse du nombre de places dans les garderies, n'a pas été prévue. L'ambiance des contraintes économiques qui existaient en 1976 a affecté presque tous les services sociaux; ceci est certainement une des raisons qui explique la baisse du nombre de places dans les garderies. Une autre raison aussi importante fut le nombre toujours croissant des rapports émanant du domaine des services déclarant que plusieurs familles à double revenu, à cause du coût élevé des services et dû au fait qu'elles n'étaient pas admissibles à une subvention, ont fait des arrangements de garde en dehors des cadres des programmes provinciaux. Dans le domaine de la garde de jour, le principe de base est de favoriser l'utilisation des garderies situées dans le voisinage. Plusieurs études ont prouvé que les parents préfèrent, eux aussi, utiliser des services de garde situés près de leur résidence. Par conséquent, un grand nombre de garderies communautaires existe dans des milieux où se mêlent différentes classes sociales. Malheureusement, quand les familles de classe moyenne retirent leurs enfants de ces garderies, il en résulte que les places vacantes ne peuvent pas toujours être comblées par les enfants des familles monoparentales qui résident dans cette communauté. Comme résultat, certaines garderies dûrent fermer leur porte, d'autres ont dû réaménager leurs services et réduire leur personnel en vue de servir moins d'enfants. Chose remarquable, plus petite est l'unité, plus élevé est le prix unitaire du service; par conséquent, quoique le nombre d'enfants disposant des services de garde a diminué considérablement, le coût aux gouvernements a continué d'augmenter.

GROUPES D'ÂGE VISÉS PAR LES PROGRAMMES DE GARDE DE JOUR

Comme l'indique le Tableau 2, la disponibilité des services de garde diffère selon l'âge des enfants.

Tableau 2: Âge des enfants inscrits dans les garderies en 1973, 1974, 1975, 1976 et 1977

Âge	1973		1974		1975		1976		1977	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Moins de 3 ans	3 626	13,19	11 351	20,57	10 859	15,52	11 829	14,16	15 237	18,66
De 3 à 5 ans	22 074	80,35	38 952	70,59	53 730	76,80	63 501	76,03	58 626	71,80
6 ans et plus	1 773	6,45	4 878	8,83	5 363	7,66	8 190	9,81	7 788	9,54
	99,99		99,99		99,98		100.00		100.00	

Les garderies desser[illegible]t surtout les enfants âgés de 3 à 5 ans. Cette situation existe depuis 1971 quand les premières statistiques furent recueillies. Cependant, le pourcentage d'enfants disposant des services de garde dans ce groupe d'âge, a subi une baisse de 76% en 1976 à 72% en 1977.

Le Tableau 3 compare le nombre et le pourcentage d'augmentation des services selon les différents groupes d'âge.

Tableau 3: Âge des enfants inscrits dans les garderies en 1977 par rapport à 1975 et 1976

Âge	1975	1976	1977	Augmentation	
	Nombre d'enfants	Nombre d'enfants	Nombre d'enfants	No.	%
Moins de 3 ans	10 859	11 829	15 237	3 408	28,81
de 3 à 5 ans	53 730	63 501	58 626	-4 875	-7,68
6 ans et plus	5 363	8 190	7 788	-402	-4,91

Comme l'indique le Tableau 3, le nombre d'espaces pour les enfants de moins de 3 ans inscrits dans les garderies a augmenté de 3 400 de 1976 à 1977. Ceci représente une augmentation significative d'à peu près 29%.

Cette augmentation est due en grande partie à l'expansion des programmes de garde en milieu familial, un service disponible à un coût moindre que celui des garderies. Le coût élevé des services de garde offerts aux bébés va sans doute amener le développement de programmes de garde en milieu familial afin de répondre aux besoins de ce groupe. Cependant, tel qu'indiqué dans le rapport de 1976, un intérêt croissant s'est développé concernant le manque de bons soins prodigués aux enfants de moins de 3 ans. Cette augmentation d'espaces pour ce groupe d'âge est vraisemblablement une expression de l'intérêt grandissant des provinces pour le bien-être de l'enfant en bas âge.

Par contre, les services pour les enfants d'âge scolaire ont cependant diminués de plus de 400 places. Même si l'on manifeste un intérêt marqué pour le manque de bons soins pour les jeunes enfants d'âge scolaire, vu les présentes restrictions financières, ce groupe d'enfants a reçu moins d'attention que les tout petits.

Bien que les données ne puissent être fractionnées davantage, il serait bon de mentionner que si on exclut les garderies en milieu familial, la majorité des services offerts aux enfants de moins de 3 ans sont réservés au groupe des tout petits (18 mois à 3 ans).

5,23% des bébés dans les garderies

Il y avait environ 291 000 enfants de moins de 3 ans dont la mère travaillait en 1977.(1) Les données qui figurent au Tableau 3 indiquent que 5,23% de ces enfants bénéficiaient des services de garde soit en groupe soit en milieu familial. Ceci est une augmentation de près de 1% par rapport au pourcentage de 4,30% en 1976.

---

1) *Données compilées par le Bureau de la main-d'oeuvre féminine, ministère du Travail du Canada.*

16,06% des enfants de 3 à 5 ans sont inscrits dans les garderies

Le nombre d'enfants de 3 à 5 ans dont la mère travaille était estimé à 363 000 en mars 1976.[1] Les données révèlent que 58 626 ou 16,06% des enfants âgés de 3 à 5 ans, dont la mère travaille, étaient inscrits dans les garderies. Ceci marque une baisse par rapport à 1976 alors que 18,38% des enfants dont la mère travaillait étaient inscrits dans les garderies.

Les enfants laissés sans surveillance[2]

Le Tableau 3 atteste de la rareté des services pour les enfants d'âge scolaire. En mars 1977 on estimait à 2 108 000 le nombre d'enfants entre six et 16 ans dont la mère travaillait[1] et de ce nombre environ 0,36% était inscrit dans des garderies. Étant donné que les enfants les plus âgés de ce groupe ont besoin de moins de surveillance, ce 0,36% est moins révélateur que les données correspondant aux autres groupes d'âge.

Programmes divers de la garde de jour

Le Tableau 4 montre la croissance des divers programmes de garde de jour de 1971 à 1977. (Voir la page suivante.)

Depuis 1973, les services de garde de jour en milieu familial ont subi un taux de croissance significatif. Il est de fait qu'en 1974, les services de garde de jour en milieu familial connaissaient la croissance la plus spectaculaire, soit un gain de 167,92% sur l'année précédente.

---

1) *Données compilées par le Bureau de la main-d'oeuvre féminine, ministère du Travail du Canada.*

2) *Cette expression tient au fait que l'on a observé que plusieurs jeunes enfants d'âge scolaire, dont les parents travaillaient, possédaient les clés de la maison paternelle et y demeuraient après la fin des classes en attendant le retour de leurs parents. Plusieurs services de garderies ont été mis sur pied pour répondre aux besoins de surveillance des enfants de ce groupe d'âge avant le début des classes, à l'heure du dîner et après l'école.*

Tableau 4: Répartition des enfants par type de programme

Type de programme	1971	1973	1974	1975	1976	1977	Augmentation depuis 1976	
							No.	%
Garde de jour complète (groupe)	16 131	25 268	47 833	60 757	71 956	69 959	-1 997	-2,78
À midi et après l'école	1 260	1 543	3 163	4 524	7 074	6 158	-916	-12,95
Soins dans un milieu familial		1 562	4 185	4 671	5 367	5 534	167	3,11

A ce moment, les provinces nous avisaient que cette tendance se maintiendrait. Les raisons à l'appui de ces prédictions étaient que les locaux pouvaient être aménagés plus rapidement dans un foyer sans qu'il soit nécessaire de faire des travaux de construction élaborés. De plus, plusieurs experts dans le domaine de la garde de jour préféraient ce genre de soins aux soins de groupe pour les enfants de moins de 2 ans.

Un autre argument en faveur des soins en milieu familial est le coût moins élevé de ce service. Plusieurs se sont élevés contre cet argument en disant que si les mères qui dispensent des services en milieu familial recevaient une compensation monétaire accrue et un support approprié de la part d'organismes en vue de surveiller et d'améliorer la qualité des services en milieu familial, la disparité entre le coût des soins en milieu familial et en garderie ne serait pas si frappante.

Cependant, la croissance des garderies en milieu familial a connu, en 1975, un ralentissement supérieur à celui que nous avions prévu. Le rapport sur la situation de la garde de jour de 1975 mentionnait qu'il serait difficile de prévoir la croissance des services de garde en milieu familial. D'une part, il est normal qu'en période de restrictions budgétaires un service qui semble être moins dispendieux soit déclaré prioritaire. D'autre part, comme les provinces doivent dépenser de plus en plus pour faire face à l'augmentation des coûts afférents aux services déjà en place, elles sont peut-être dans

l'impossibilité de mettre sur pied de nouveaux services. Afin de réduire leurs dépenses elles ne recrutent peut-être pas de nouveaux foyers pour remplacer ceux qui ne peuvent plus dispenser de services.

C'est en tenant compte de ces divers facteurs que les rapports de 1975 et de 1976 prédisaient que le taux de croissance des garderies en milieu familial serait modeste. Le Tableau 4, indique d'ailleurs, exactement ceci. La garde en milieu familial est, en réalité, le seul service qui a marqué une croissance en 1977.

Types de garderies

Les divers types de garderies présentent tous des caractéristiques spécifiques. Les coopératives dirigées par les parents ont une structure qui, par définition, se prête à une participation et à un contrôle maximal des parents.

Les garderies sans but lucratif dirigées par un conseil représentant la collectivité favorisent la participation de la population et une bonne compréhension des besoins en matière de garderies. Les services offerts par les garderies à but lucratif sont plus accessibles aux groupes de la classe moyenne et supérieure.

Le Tableau 5 indique la répartition des types de garderies, alors que le Tableau 6 montre la croissance des différents types de garderies de 1976 à 1977. (Voir la page suivante.)

Les coopératives dirigées par les parents ont connu une croissance exceptionnelle de 422,81% entre les années 1973 et 1974, mais cette croissance a diminué de 12,78% en 1975 et d'un autre 41,99% en 1976. Cependant, comme l'indique le Tableau 6, les coopératives dirigées par les parents ont connu en 1977 une augmentation de 34% par rapport à 1976. Elles furent les seules à enregistrer un gain dans le nombre d'espaces disponibles.

Les garderies à but lucratif ont subi la baisse la plus forte dans le nombre d'espaces, soit 8,36%. Il est intéressant de noter qu'en 1975, les garderies à but lucratif enregistraient la hausse la plus importante, soit 43,09%. Leur taux de croissance s'est limité à 10,44% en 1976. Alors que les garderies à but lucratif occupaient 43,36% des espaces disponibles dans l'ensemble des garderies en 1976, ce pourcentage s'est abaissé à 40,77% en 1977.

Tableau 5: Types de garderies 1973, 1974, 1975, 1976 et 1977.

Types de garderies	1973			1974			1975			1976			1977		
	Centres	Places	% des places	Centres	Places	% des places	Centres	Places	% des places	Centres	Places	% des places	Centres	Places	% des places
Publique	88	3 406	12,71	103	5 410	10,60	145	6 513	9,98	195	9 882	12,64	209	9 834	12,92
Conseil représentant la collectivité	377	9 605	35,82	565	17 632	34,57	708	22 405	34,32	839	31 087	39,78	822	30 783	40,44
Coopérative dirigée par les parents	43	1 245	4,64	179	6 509	12,76	135	5 677	8,69	112	3 293	4,21	121	4 443	5,84
À but lucratif	463	12 552	46,82	691	21 445	42,05	831	30 686	47,01	809	33 891	43,36	810	31 057	40,80
	971	26 811	99,99	1 538	50 996	99,98	1 839	65 281	100,00	1 955	78 153	99,99	1 962	76 117	100,00

Tableau 6: Types de garderies 1976 et 1977

Types de garderies	1975 Centres	1976 Centres	Augmentation		1975 Places	1976 Places	Augmentation	
			No.	%			No.	%
Publique	195	209	14	7,18	9 882	9 834	-48	-,49
Conseil représentant la collectivité	839	822	-17	-2,03	31 087	30 783	-304	-,98
Coopérative dirigée par les parents	112	121	9	8,04	3 293	4 443	1 150	34,92
À but lucratif	809	810	1	,13	33 891	31 057	-2 834	-8,36
	1 955	1 962			78 153	76 117		

- 10 -

RÉSUMÉ ET CONCLUSION

Voici, en guise de conclusion, les développements majeurs qu'ont connus les services de garderies offrant des programmes de garde de jour complète et des programmes pour le midi et après l'école, tels qu'ils ressortent des données recueillies aux fins de cette étude.

Le nombre de places dans les garderies a fléchi de 83 520 en 1976 à 81 651 en 1977 - soit une baisse de 2,24%.

Quoique le taux de croissance révèle depuis 1974 une baisse continue, c'est la première année qu'on connaît un véritable fléchissement du nombre de places par rapport à l'année précédente. Ceci peut être attribué aux restrictions monétaires de 1977 et au fait que les familles de classe moyenne, ne pouvant défrayer les coûts accrus des services de garde, en ont retiré leurs enfants. Bon nombre de garderies ont dû fermer leur porte alors que d'autres ont regroupé leur personnel de façon à pouvoir servir un plus petit nombre d'enfants.

- 16,06% des enfants de 3 à 5 ans dont la mère travaille sont inscrits dans des garderies.
- 5,23% des enfants de moins de 3 ans dont la mère travaille sont inscrits dans des garderies.
- 0,36% des enfants de 6 ans et plus, mais de moins de 16 ans, dont la mère travaille, sont inscrits dans des garderies.

Ces pourcentages sont sensiblement les mêmes qu'en 1976.

En 1977, les garderies en milieu familial et les coopératives dirigées par les parents sont les seules à avoir progressé modérément. Les garderies en milieu familial ont augmenté de 3,11% et les coopératives dirigées par les parents de 34,92%.

Les garderies publiques, celles dirigées par un conseil représentant la collectivité, et les garderies à but lucratif, ont toutes connu une baisse dans le nombre de places. Les garderies à but lucratif subirent le plus haut fléchissement, soit 8,36%.

Les recherches sur le terrain semblent indiquer que la situation de la garde de jour en 1978 demeurera sensiblement la même qu'en 1977.